



CENTRO NACIONAL
DE ESTUDIOS
MIGRATORIOS

**PERCEPCIÓN CHILENA
SOBRE EL CONTEXTO
SOCIAL Y MIGRATORIO
PRIMER TRIMESTRE 2021**

ELABORADO POR:

**Centro Nacional de Estudios
Migratorios de la Universidad de
Talca**

JULIO 2022

Índice de contenidos

I. Resumen.....	4
II. Introducción.....	5
III. Modelo utilizado	9
IV. Metodología	10
V. Resultados.....	11
5.1 Descripción de la muestra.....	11
5.2 Resultados descriptivos	13
5.2.1 Percepción general sobre la crisis migratoria y sus efectos sobre la seguridad ciudadana y sanitaria de los chilenos	13
5.2.2 Percepción sobre el uso de las fuerzas armadas para controlar la entrada de extranjeros por las fronteras de Chile	14
5.2.3 Percepción sobre el proceso de regulación realizado en Colombia por el presidente Iván Duque.....	15
5.2.4 Percepción sobre el panorama migratorio futuro	17
VI. Comentarios.....	19
VII. Referencias.....	20

Índice de gráficos

Gráfico 1: Género.....	11
Gráfico 2: Edad por tramos	11
Gráfico 3: Nivel de estudios.....	11
Gráfico 4: Nivel de ingreso familiar	11
Gráfico 5: Identificación con sector político.....	12
Gráfico 6: Percepción general sobre la crisis migratoria y sus efectos sobre la seguridad ciudadana y sanitaria de los chilenos	13
Gráfico 7: Tabla cruzada de percepción general sobre la crisis migratoria y sus efectos sobre la seguridad ciudadana y sanitaria de los chilenos según identificación con el sector político.....	13
Gráfico 8: Percepción sobre el uso de las fuerzas armadas para controlar la entrada de extranjeros por las fronteras de Chile	14
Gráfico 9: Tabla cruzada de percepción sobre el uso de las fuerzas armadas para controlar la entrada de extranjeros por las fronteras de Chile según identificación con el sector político	14
Gráfico 10: Tabla cruzada de percepción sobre el uso de las fuerzas armadas para controlar la entrada de extranjeros por las fronteras de Chile según género.....	15
Gráfico 11: Percepción sobre el proceso de regulación realizado en Colombia por el presidente Iván Duque.....	15
Gráfico 12: Tabla cruzada de percepción sobre el proceso de regulación realizado en Colombia por el presidente Iván Duque según identificación con el sector político	16
Gráfico 13: Tabla cruzada de percepción sobre el proceso de regulación realizado en Colombia por el presidente Iván Duque según género	16
Gráfico 14: Percepción sobre el panorama migratorio futuro	17
Gráfico 15: Tabla cruzada de percepción sobre el panorama migratorio futuro según identificación con el sector político.....	17
Gráfico 16: Tabla cruzada de percepción sobre el panorama migratorio futuro según género ..	18

I. Resumen

Este informe tiene el fin de explorar la percepción chilena con respecto al contexto social y migratorio correspondiente al primer trimestre de 2021. Para esto, se realizó una investigación cuantitativa de corte transversal y alcance descriptivo utilizando un modelo de análisis elaborado a partir de los antecedentes demográficos y la percepción sobre el panorama social y migratorio correspondiente a los meses de enero, febrero y marzo de 2021. Los datos fueron recolectados por medio de encuestas autoadministradas online y por llamadas telefónicas a personas chilenas mayores de 18 años pertenecientes a la Región Metropolitana de Santiago de Chile. El tamaño muestral fue de 775 observaciones. Los principales resultados revelan 52,7% de los encuestados cree que la crisis migratoria afecta la seguridad ciudadana y sanitaria de los chilenos, observándose diferencias importantes según la ideología política de los participantes.

II. Introducción

Antecedentes generales del primer trimestre de 2021

1. Contexto sanitario a nivel país

Los esfuerzos para contener la pandemia de COVID-19 resultaron en restricciones sin precedentes sobre la movilidad, el comercio y la actividad económica, desencadenando de esta forma una recesión a nivel mundial. Sin embargo, los grupos de población móvil y desplazada se vieron particularmente afectados por la variedad sin precedentes de medidas implementadas para contener la propagación de COVID-19 (International Organization for Migration [IOM]¹, 2020). La suspensión de actividades económicas y no esenciales conllevó la inactividad laboral para millones de personas, generando un gran impacto en todos los sectores, profundizando así la vulnerabilidad que vive la población migrante, refugiada y retornada, la que se ve exacerbada aún más cuando confluyen otros factores como la edad, el género, el estatus migratorio, entre otras condiciones (Plataforma de Coordinación Interagencial para Regufiados y Migrantes de Venezuela [R4V], 2021).

La población extranjera residente en Chile se estima en 1.462.103 personas al 31 de diciembre de 2020, siendo los principales colectivos los de Venezuela (30,7%), Perú (16,3%), Haití (12,5%), Colombia (11,4%) y Bolivia (8,5%) (Instituto Nacional de Estadísticas [INE] y Departamento de Extranjería y Migración [DEM], 2021). Estos colectivos migrantes se vieron tremendamente afectados por la pandemia por COVID-19. Si para 2017, el 10,9% de la comunidad extranjera residente en Chile estaba en situación de pobreza, esto se incrementó a 17,0% en 2020, mientras que en la población chilena pasó de 8,4% a 10,4% (Servicio Jesuita a Migrantes, 2021a). Según algunos autores, este incremento en la tasa de pobreza de los migrantes más que a un tema de inserción y formalidad laboral, o de las características del patrón migratorio, se debió a una menor presencia de redes de apoyo institucionales durante los inicios de la pandemia (Servicio Jesuita a Migrantes, 2021a; Acuña, 2021). Esto también se refleja en los resultados del estudio realizado por el Centro Nacional de Estudios Migratorios de la Universidad de Talca denominado “Situación laboral y acceso a beneficios sociales del Estado”, donde 40,5% de los encuestados señaló que no había recibido algún tipo de beneficio del Gobierno para enfrentar la crisis sanitaria, ya sea el Bono COVID, el ingreso familiar de emergencia (IFE) o cajas de alimentos (Centro Nacional de Estudios Migratorios, 2020).

¹ Nota: En español Organización Internacional para las Migraciones [OIM].

Según la información otorgada por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia a través de una solicitud de transparencia, a mayo de 2021 existían un total de 444.434 de hogares registrados en el Registro Social de Hogares (RSH), con al menos una persona integrante no chilena, de las cuales 270.084 (60,8%) se encuentran en la Región Metropolitana de Santiago de Chile (Ministerio de Desarrollo Social y Familia, 2021). Lo preocupante es que la población migrante estaría subrepresentada en este registro, pues las personas migrantes también están expuestas a desempleo, hambre, enfermedad, endeudamiento, e incluso situación de calle. Muchas de ellas enfrentaron la crisis –excluidas del RSH– sin ningún tipo de protección social, lo que se torna aún más adverso si no se cuentan con otras redes de apoyo, familiares o comunitarias a su alcance (CIPER, 2021).

2. Crisis migratoria en la zona norte de Chile

El contexto sanitario produjo que descendiera la cantidad de personas extranjeras que ingresaban regularmente al país debido a las restricciones fronterizas que se establecieron durante el transcurso de la pandemia y a la actualización de los requisitos de entrada. Esto provocó la

llegada de cientos de migrantes, principalmente venezolanos, a través de pasos no habilitados por la zona norte de Chile. Uno de los sectores más afectados fue el de Colchane, una comuna de la Región de Tarapacá con aproximadamente 1.728 habitantes según el CENSO de 2017 (Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 2020). Durante los primeros meses del año



Fuente: Diario UChile (2021).

2021 el flujo de personas que ingresó a la comuna de acuerdo a las cifras entregadas por Carabineros de Chile superó las 600 personas diarias, provocando que la capacidad económica, sanitaria y social del sector se viera colapsada (Verdejo, 2021). Esto generó el despliegue de diversas organizaciones sociales que entregaron asistencia técnica y jurídica a los migrantes y refugiados que llegaban a Colchane, muchos de los cuales venían acompañados de niños y adultos mayores (UNHCR, 2021). Por eso, a mediados de enero de 2021 el entonces Presidente Sebastián Piñera firmó un decreto para autorizar al ejército a intervenir en el control migratorio de la frontera norte. Además, el decreto también le daba la autoridad las herramientas necesarias para llevar a cabo un proceso de expulsión inmediata para aquellos inmigrantes que ingresaron de forma clandestina al país (BBC NEWS, 2021a).

3. Proceso de regulación migratoria en Colombia

Por otro lado, el Gobierno colombiano anunció el 8 de febrero de 2021 un decreto para regularizar a los inmigrantes y refugiados venezolanos durante un período de 10 años, proceso que comenzó el 5 de mayo de 2021 (Bethany, 2021). Estos migrantes alcanzan a una cifra cercana a 1,7 millones de personas en Colombia, donde el 56% se encuentra en condición irregular según las cifras oficiales del gobierno (BBC NEWS, 2021b). Con esta iniciativa los ciudadanos venezolanos podrán tener mayor acceso a los servicios básicos, como salud y educación, acceso al mercado de empleo formal de los migrantes y al proceso de vacunación contra el COVID-19 (BBC NEWS, 2021c). Sin embargo, la promulgación de este decreto generó tensión dentro de la población local, pues diversas encuestas señalaban que había incrementado el rechazo y la estigmatización hacia los venezolanos en Colombia (Servicio Jesuita a Migrantes, 2021b).

Según el experto Ronal Rodríguez del Observatorio de Venezuela de la Universidad del Rosario, al anuncio de la regularización de los venezolanos propuesta por el Gobierno de Colombia le hizo falta un gran programa de ofertas de educación y trabajo tanto para nacionales y extranjeros, ya que eso ayudaría a entender y aceptar los tratados internacionales humanitarios suscritos por Colombia y permitiría ver la migración como una oportunidad de desarrollo para el país (BBC NEWS, 2021c).

4. Nueva Ley de Migraciones y Extranjería N°21.325

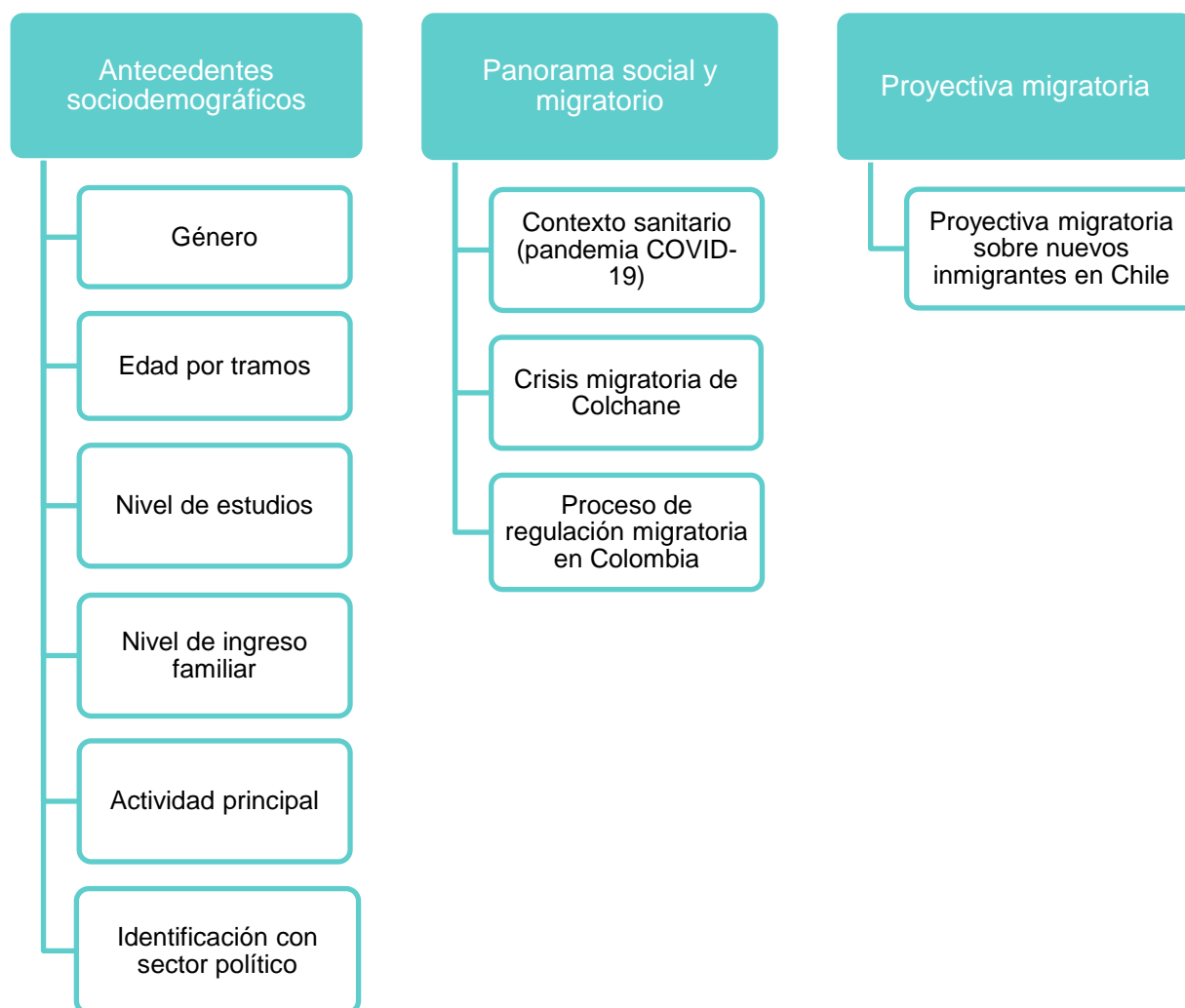
Entre 2018 y 2022, durante la segunda administración del presidente Sebastián Piñera, Chile experimentaba un notable incremento de migrantes venezolanos y haitianos como resultado de las crisis en sus respectivos países. Los Estados sudamericanos fueron particularmente sensibles a la llegada masiva de venezolanos, por lo que modificaron sus pautas de recepción a extranjeros (Oyarzún, Aranda, & Gissi, 2021). Esto llevó a que el 11 de abril de 2021 se promulgara en Chile la nueva Ley N°21.325 de Migración y Extranjería que vino a sustituir la antigua Ley N°1.094 que operaba en Chile desde 1975. Este nuevo marco busca establecer las normas en materia de migraciones con el objeto de regular el ingreso, la estadía, la residencia y el egreso de los extranjeros del país, y el ejercicio de los derechos y deberes (Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 2021). Algunos avances que presenta esta ley es el reconocimiento de derechos a las personas migrantes dentro de ciertos estándares del derecho internacional. Sobre la sección regulatoria, prevé prohibiciones de ingreso que recaen sobre las personas con antecedentes penales o que hubiesen cometido delitos (artículo 32); establece las condiciones y el alcance de la residencia transitoria y de residencia definitiva (artículos del 76 al 96); define las sanciones al ingreso y la salida de extranjeros en forma clandestina (artículo 113) y las causales de expulsión

(artículos 123 y 124) (Oyarzún, Aranda, & Gissi, 2021). Asimismo, destaca la creación de nuevas instituciones a cargo de la migración en Chile, como el Servicio Nacional de Migraciones y un Consejo de Política Migratoria.

III. Modelo utilizado

En base a lo anterior, y con el objetivo de explorar la percepción chilena con respecto al contexto migratorio del primer trimestre de 2021, se realizó un modelo de análisis a partir de los antecedentes demográficos, el panorama social y migratorio de ese período y la proyectiva migratoria.

Figura 1: Modelo de análisis



Fuente: Centro Nacional de Estudios Migratorios UTalca (2021).

IV. Metodología

Se realizó una investigación cuantitativa de corte transversal y alcance descriptivo. Los datos se recolectaron por medio de encuestas autoadministradas online y a través de llamadas telefónicas. El plan de muestro es no probabilístico por conveniencia. El universo considerado fueron personas chilenas mayores de 18 años pertenecientes a la región Metropolitana de Chile. La muestra fue tomada entre los meses de marzo y abril de 2021, alcanzando un tamaño muestral de 775 observaciones.

V. Resultados

5.1 Descripción de la muestra

La distribución de la muestra según sexo indica que el 50,5% es masculino y 49,5% femenino. En relación con la edad, 45,0% tiene entre 18 y 29 años, 29,0% entre 30 y 45 y 26,0% es mayor de 45 años. Según el nivel de estudios, 1,2% tiene nivel básico, 10,8% enseñanza media, 11,9% enseñanza técnica y 76,1% cuenta con nivel superior. De acuerdo con el nivel de ingreso familiar, 23,0% tiene un ingreso familiar inferior a los \$560.000, 34,8% entre los \$560.000 y \$1.360.000, 16,0% entre los \$1.360.0001 y \$1.980.000 y 26,2% señaló recibir un ingreso sobre \$1.980.000. La muestra total fue de 775 observaciones.

Gráfico 1: Género

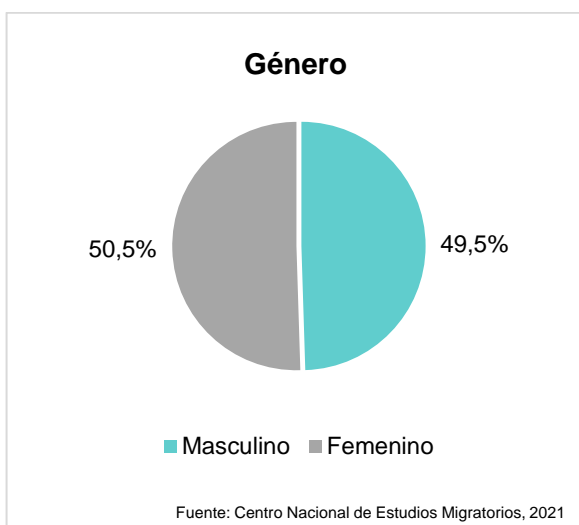


Gráfico 2: Edad por tramos

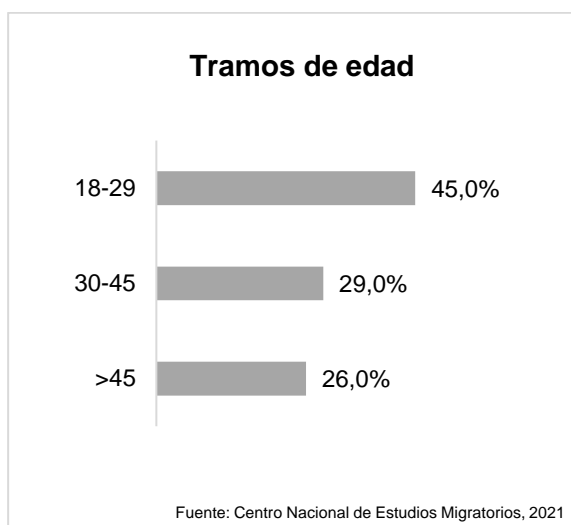


Gráfico 3: Nivel de estudios

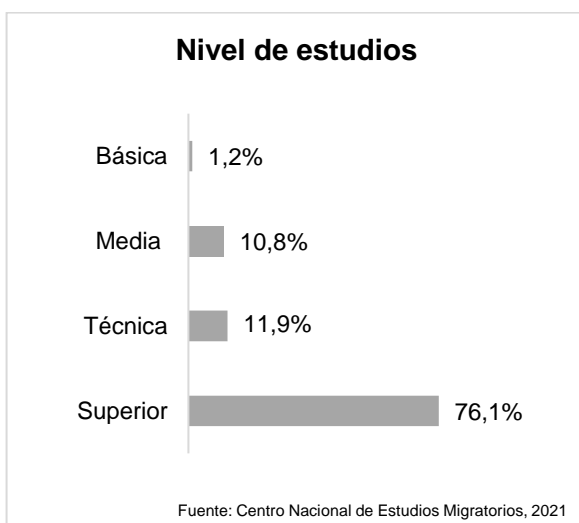
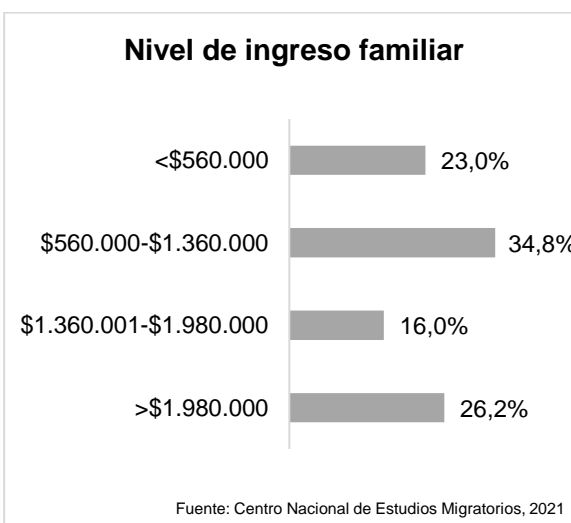
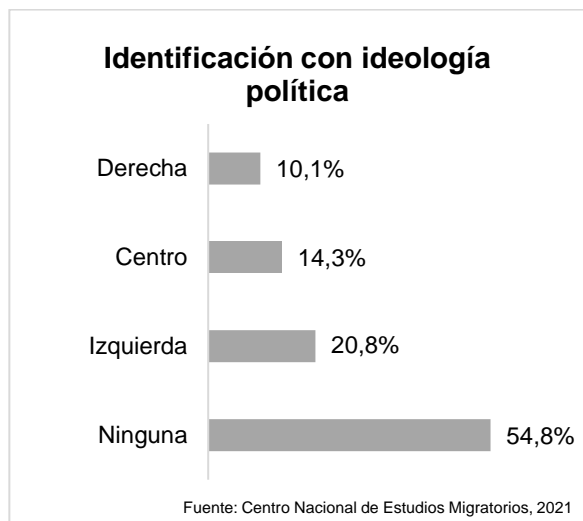


Gráfico 4: Nivel de ingreso familiar



En relación con la identificación con algún sector político, 10,1% se identifica con el sector de derecha, 14,3% con el sector de centro, 20,8% con el de izquierda y 54,8% señala que no se identifica con ninguno.

Gráfico 5: Identificación con ideología política

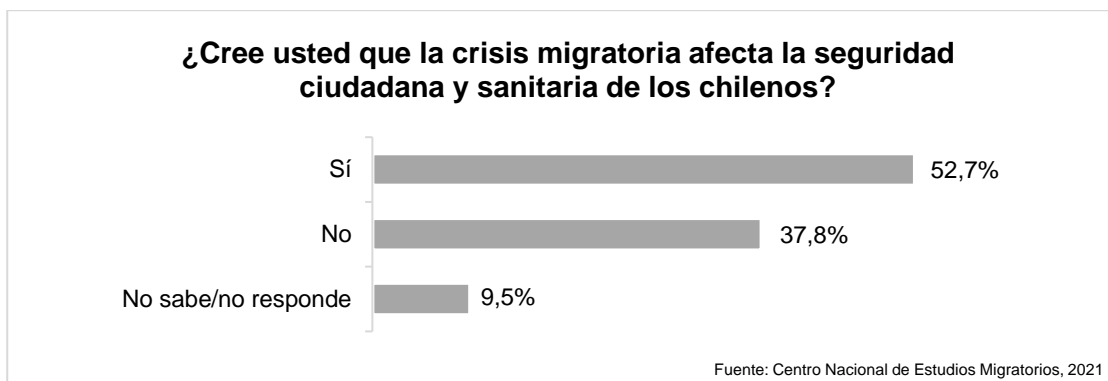


5.2 Resultados descriptivos

5.2.1 Percepción general sobre la crisis migratoria y sus efectos sobre la seguridad ciudadana y sanitaria de los chilenos

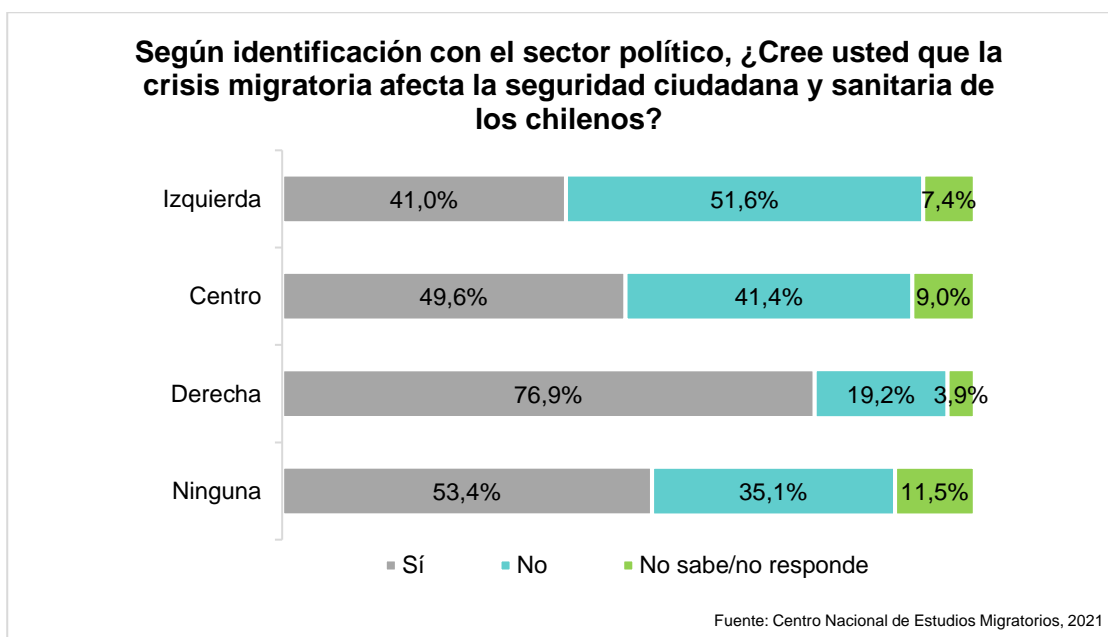
52,7% de los encuestados cree que la crisis migratoria afecta la seguridad ciudadana y sanitaria de los chilenos, mientras que 37,8% cree que no afecta.

Gráfico 6: Percepción general sobre la crisis migratoria y sus efectos sobre la seguridad ciudadana y sanitaria de los chilenos



Al realizar un cruce según la identificación con el sector político, se puede observar que aquellos encuestados que se identifican con la derecha son los que mayormente creen que la crisis migratoria sí afecta la seguridad ciudadana y sanitaria de los chilenos (76,9%).

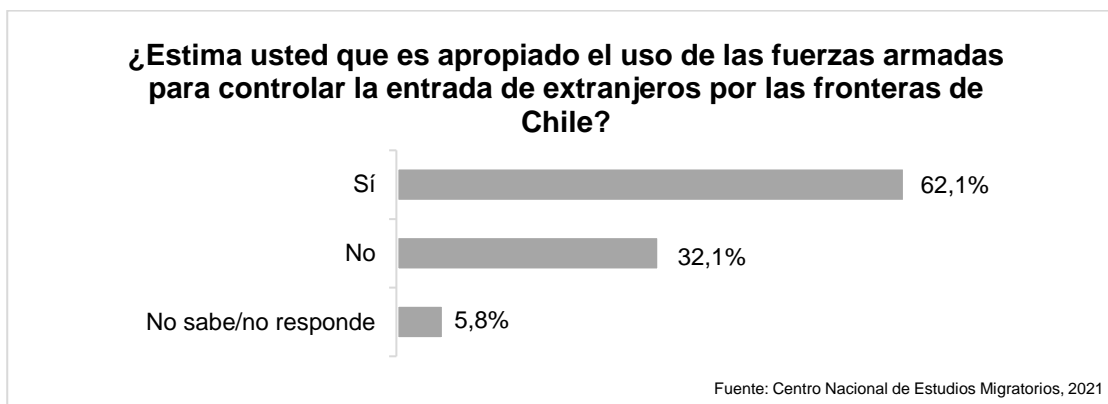
Gráfico 7: Tabla cruzada de percepción general sobre la crisis migratoria y sus efectos sobre la seguridad ciudadana y sanitaria de los chilenos según identificación con el sector político



5.2.2 Percepción sobre el uso de las fuerzas armadas para controlar la entrada de extranjeros por las fronteras de Chile

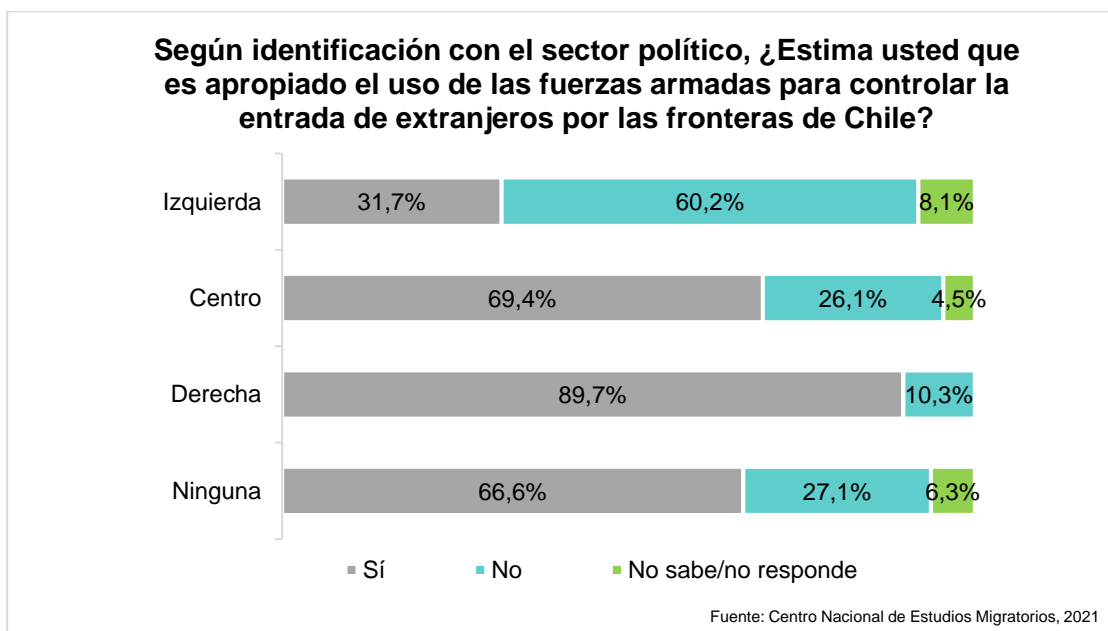
La mayor parte de los encuestados considera que es apropiado el uso de las fuerzas armadas para controlar la entrada de extranjeros por las fronteras de Chile (62,1%), mientras que cerca de un tercio cree que su uso no es apropiado (32,1%).

Gráfico 8: Percepción sobre el uso de las fuerzas armadas para controlar la entrada de extranjeros por las fronteras de Chile



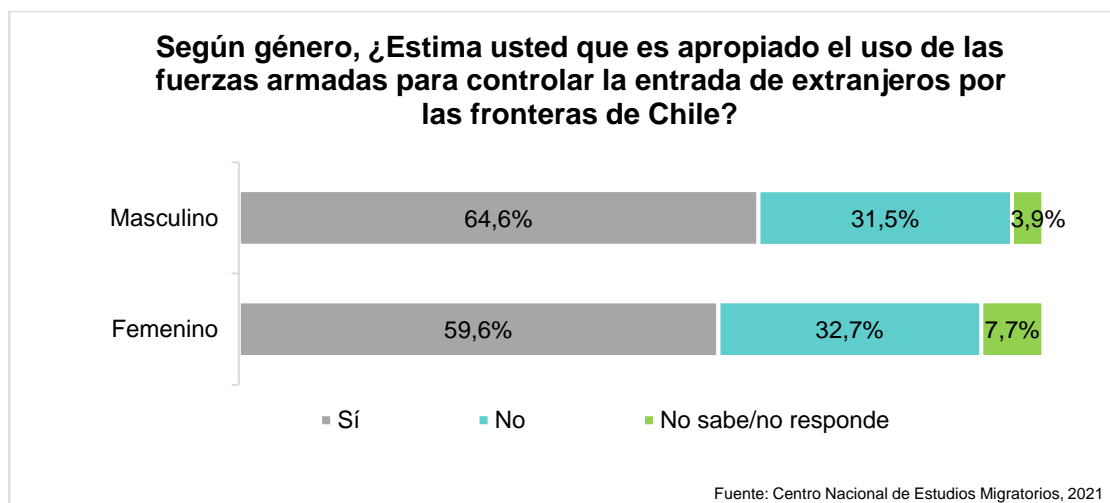
Al realizar un cruce según la identificación con la ideología política, se puede observar que los encuestados que se identifican con la derecha son los que en su gran mayoría están de acuerdo con el uso de las fuerzas armadas para el control fronterizo (89,7%), al contrario de aquellos que se identifican con el sector de izquierda (31,7%).

Gráfico 9: Tabla cruzada de percepción sobre el uso de las fuerzas armadas para controlar la entrada de extranjeros por las fronteras de Chile según identificación con el sector político



En el cruce según género, los encuestados que se identifican con el género masculino son los que se encuentran más a favor del uso de las fuerzas armadas para controlar la entrada de extranjeros por las fronteras de Chile (64,6%).

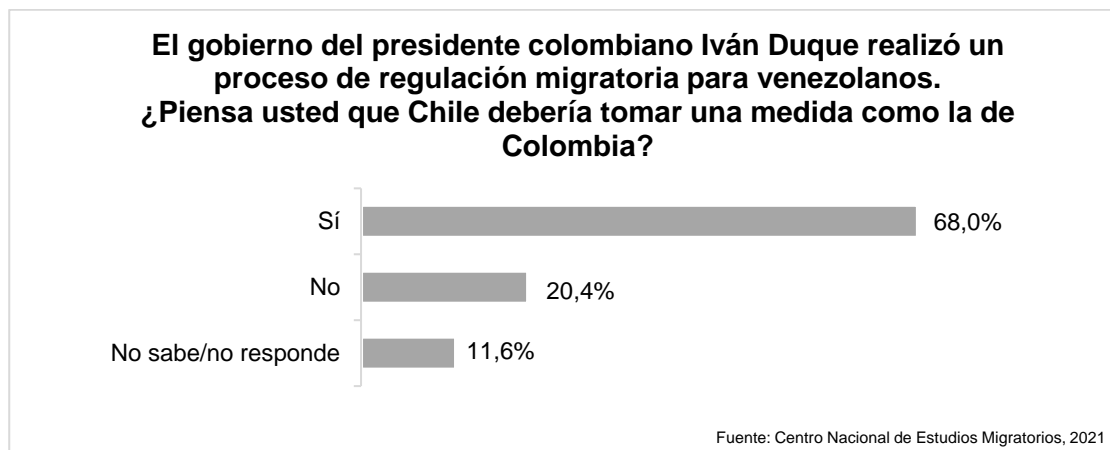
Gráfico 10: Tabla cruzada de percepción sobre el uso de las fuerzas armadas para controlar la entrada de extranjeros por las fronteras de Chile según género



5.2.3 Percepción sobre el proceso de regulación realizado en Colombia por el presidente Iván Duque

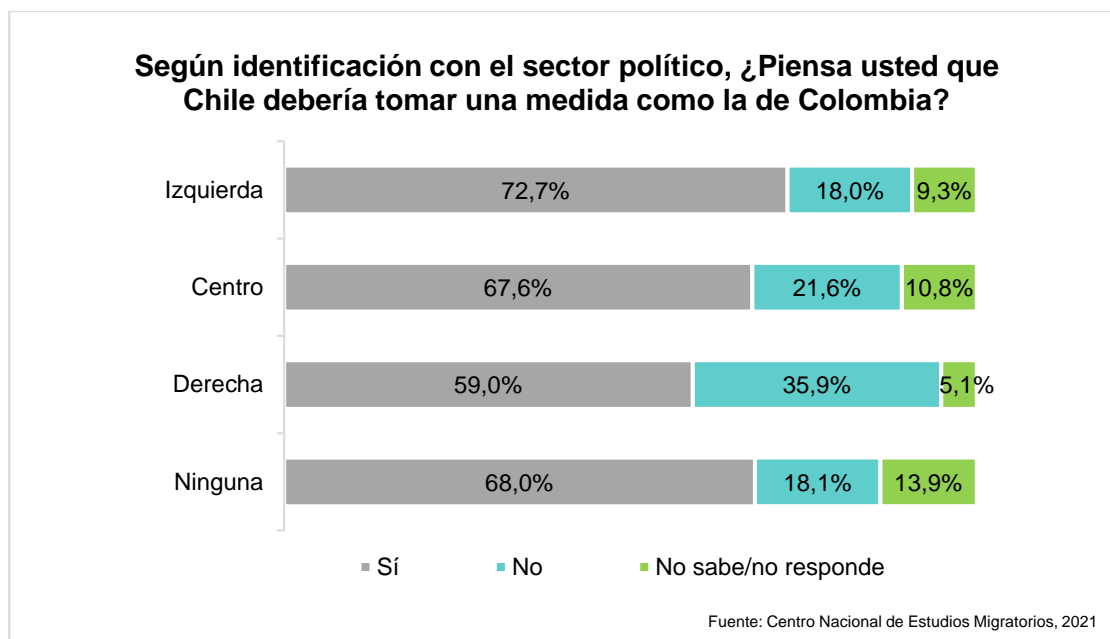
Con respecto al proceso de regulación migratoria realizado por el gobierno del presidente colombiano Iván Duque, 68,0% de los encuestados piensa que Chile debería tomar una medida como la de Colombia.

Gráfico 11: Percepción sobre el proceso de regulación realizado en Colombia por el presidente Iván Duque



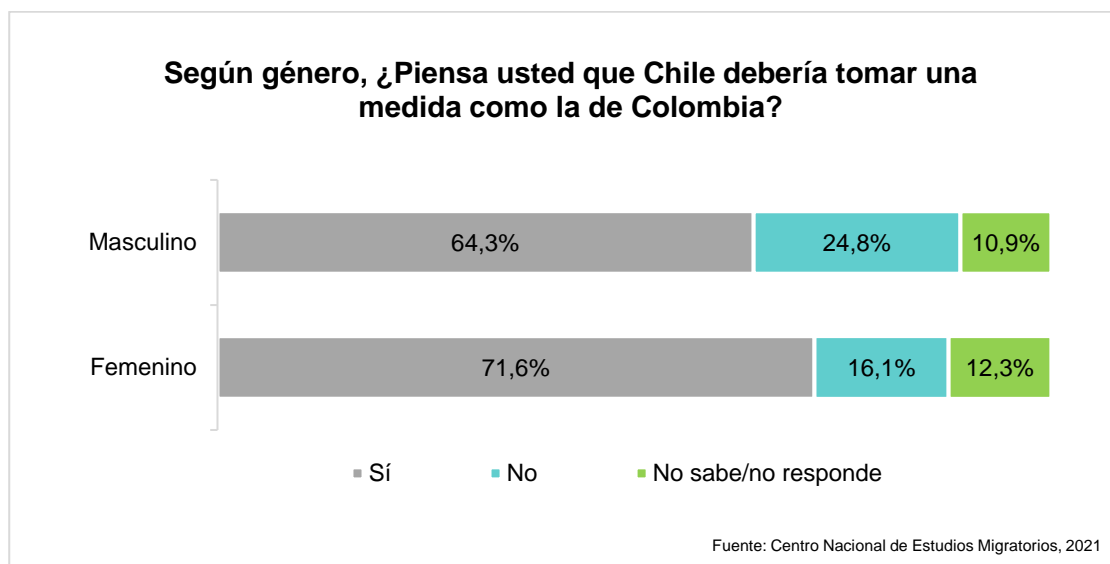
A partir del cruce con la identificación con la ideología política, se observa que quienes no se encuentran a favor de que Chile realice una medida como la de Colombia son principalmente aquellos encuestados que se identifican con el sector de la derecha.

Gráfico 12: Tabla cruzada de percepción sobre el proceso de regulación realizado en Colombia por el presidente Iván Duque según identificación con el sector político



Al realizar un cruce según género se puede observar que quienes se identifican con el género femenino se encuentran más a favor de que Chile tome una medida como la de Colombia.

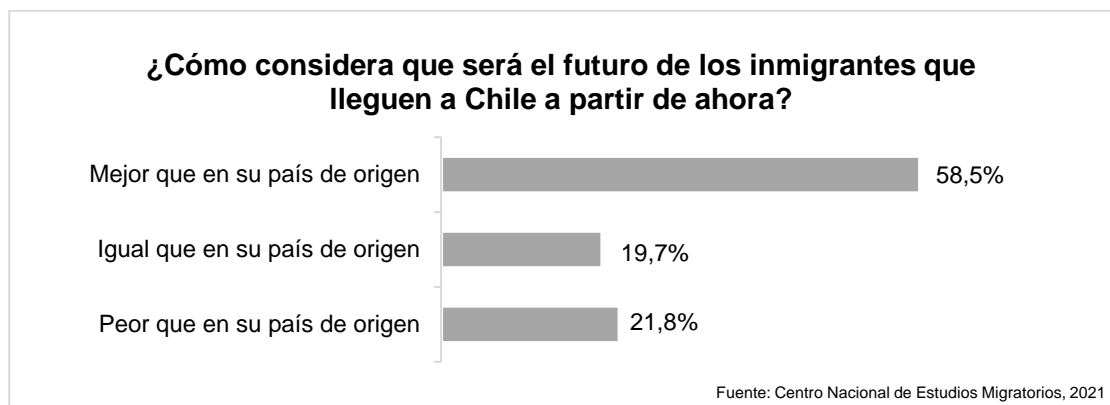
Gráfico 13: Tabla cruzada de percepción sobre el proceso de regulación realizado en Colombia por el presidente Iván Duque según género



5.2.4 Percepción sobre el panorama migratorio futuro

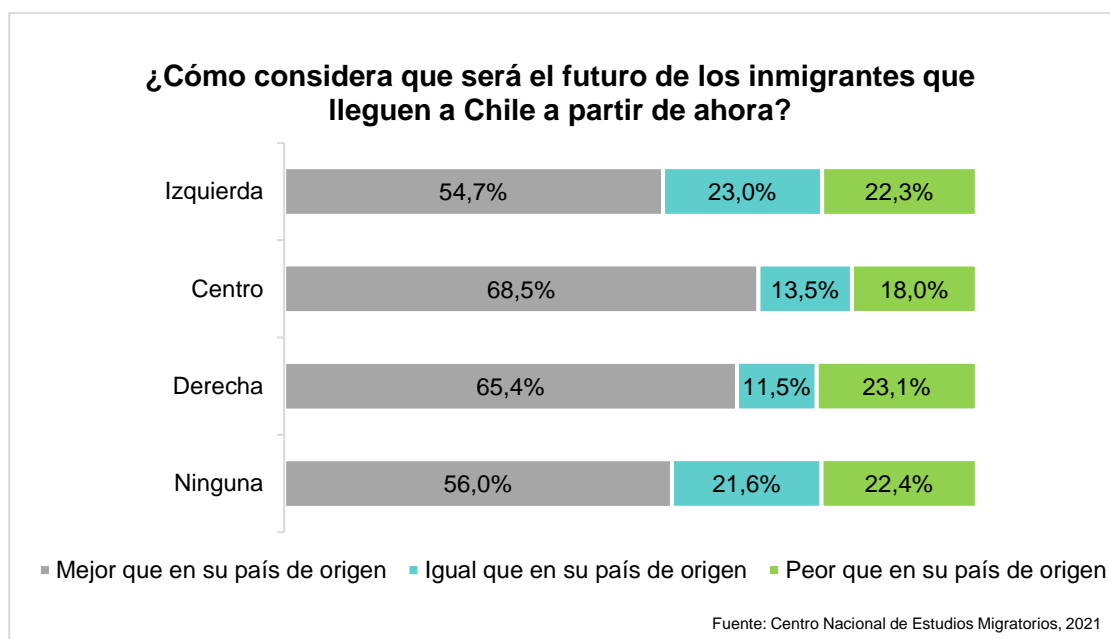
Con respecto a la percepción sobre al futuro de los inmigrantes que lleguen a Chile, 58,5% de los encuestados cree que será mejor que en su país de origen, 19,7% cree que será igual y 21,8% señala que será peor que en su país de origen.

Gráfico 14: Percepción sobre el panorama migratorio futuro



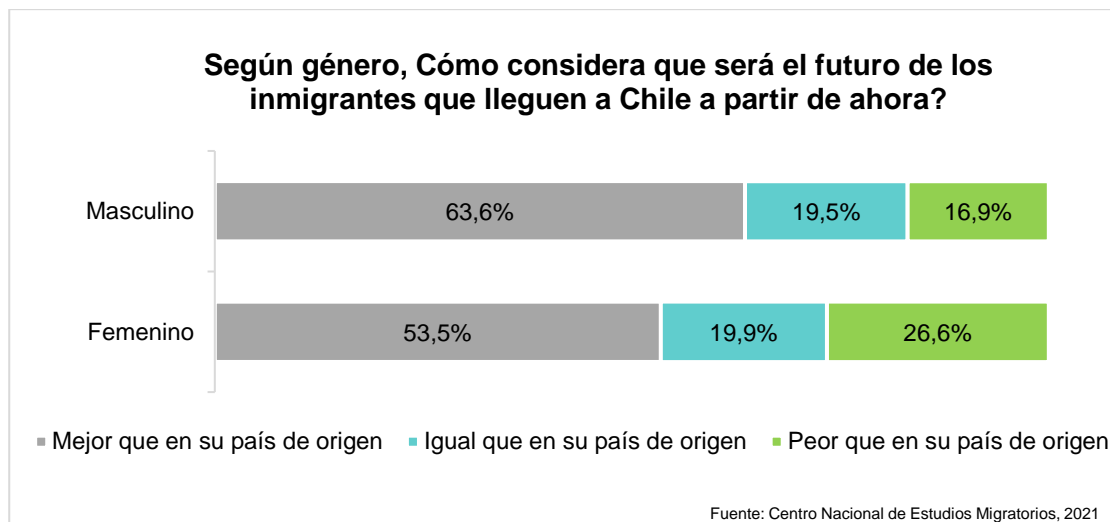
En el cruce según identificación con la ideología política, principalmente quienes se identifican con la derecha señalan que el futuro de los inmigrantes que lleguen a Chile será peor que en su país de origen (23,1%).

Gráfico 15: Tabla cruzada de percepción sobre el panorama migratorio futuro según identificación con el sector político



Finalmente, en el cruce según género, se puede observar que quienes tienen una percepción más favorable con el futuro de los inmigrantes que lleguen al país son quienes se identifican con el género masculino (63,6%), al contrario, las que se identifican con el género femenino tienen una percepción más desfavorable sobre el futuro de los inmigrantes que lleguen (26,6%).

Gráfico 16: Tabla cruzada de percepción sobre el panorama migratorio futuro según género



VI. Comentarios

Este estudio buscaba explorar en la percepción chilena con respecto al panorama migratorio del primer trimestre de 2021, el que estuvo marcado por los efectos de la pandemia por COVID-19, la ola migratoria en el norte de país, particularmente el caso de Colchane, y el proceso de regulación impulsado en Colombia; todo esto bajo el marco de la promulgación de la nueva Ley de Migraciones en Chile.

Los principales resultados revelan que 52,7% de los encuestados cree que la crisis migratoria afecta la seguridad ciudadana y sanitaria de los chilenos. Aquí se observan diferencias importantes según ideología política, ya que mientras que 76,9% de los encuestados que se identifican con la de derecha dice que la crisis sí afecta, esta cifra alcanza 41,0% en quienes se identificaron con una ideología de izquierda. Adicionalmente, la mayor parte de los encuestados considera que es apropiado el uso de las fuerzas armadas para controlar la entrada de extranjeros por las fronteras de Chile (62,1%).

Por otro lado, con respecto al proceso de regulación migratoria realizado por el Gobierno del presidente colombiano Iván Duque, 68,0% de los encuestados piensa que Chile debería tomar una medida similar. Finalmente, sobre la percepción sobre el futuro de los inmigrantes que lleguen a Chile, 58,5% de los encuestados cree que será mejor que en su país de origen.

VII. Referencias

- Acuña, J. (2021). *Informe N°3: Subsidios en Pandemia*. Observatorio del Contexto Económico UDP, Santiago.
- BBC NEWS. (6 de febrero de 2021a). *La crisis "sin precedentes" de la pequeña Colchane, el pueblecito chileno que tiene más migrantes que habitantes*. Obtenido de BBC Extra: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-55950140>
- BBC NEWS. (8 de febrero de 2021b). *Colombia anuncia una regularización masiva de migrantes venezolanos que "podría beneficiar a más de millones" de personas*. Obtenido de BBC Extra: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-55989693>
- BBC NEWS. (11 de febrero de 2021c). *Migrantes venezolanos en Colombia: Qué derechos tendrán cuando regularicen su situación*. Obtenido de BBC Extra: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56019820>
- Bethany. (2021). *¿Cómo pueden los ciudadanos venezolanos regularizar su situación en Colombia?* Obtenido de Bethany Christian Services: <https://colombia.bethany.org/es/recursos/como-pueden-los-ciudadanos-venezolanos-regularizar-su-situacion-en-colombia>
- Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. (2020). *Colchane. Reporte Comunal 2020*. Obtenido de BNC: https://www.bcn.cl/siit/reportescomunales/comunas_v.html?anno=2020&idcom=1403
- Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. (11 de abril de 2021). *Ley de Migración y Extranjería*. Obtenido de BCN: <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1158549>
- Centro Nacional de Estudios Migratorios. (2020). *Situación inmigrante durante la pandemia COVID-19*. Santiago.
- CIPER. (6 de Agosto de 2021). *"Los que sobran" en la pandemia: la población migrante más vulnerable y desprotegida*. Obtenido de CIPER: <https://www.ciperchile.cl/2020/07/20/los-que-sobran-en-la-pandemia-la-poblacion-migrante-mas-vulnerable-y-desprotegida/>
- Instituto Nacional de Estadísticas y Departamento de Extranjería y Migración. (2021). *Estimación de personas extranjeras residentes habituales en Chile al 31 de diciembre de 2020*.
- International Organization for Migration. (2020). *Populations at risk: Implications of COVID-19 for hunger, migration and displacement*.

- Ministerio de Desarrollo Social y Familia. (2021). *Solicitud de información N° AI008T0002736 sobre Número de hogares registrados en el RSH con al menos una persona integrante no chilena a mayo 2021*.
- Oyarzún, L., Aranda, G., & Gissi, N. (2021). Migración internacional y política migratoria en Chile: tensiones entre la soberanía estatal y las ciudadanía emergentes. *Colombia Internacional*(106), 89-114.
- R4V. (2021). *La inclusión de personas refugiadas y migrantes en la respuesta al COVID-19*.
- Servicio Jesuita a Migrantes. (2021a). *Casen y Migración: Una caracterización de la pobreza, el trabajo y la seguridad social en la población migrante (Informe N°1)*. Santiago, Chile. Obtenido de <https://www.migracionenchile.cl/publicaciones/>
- Servicio Jesuita a Migrantes. (2021b). *Plan migratorio para venezolanos provoca tensiones internas en Colombia*. Obtenido de Servicio Jesuita Migrante: <https://www.migracionenchile.cl/plan-migratorio-para-venezolanos-provoca-tensiones-internas-en-colombia/>
- UNHCR. (2021). *De Colchane a Iquique: La realidad que enfrentan las personas refugiadas y migrantes*. The UN Refugee Agency, Santiago.
- Verdejo, R. (9 de febrero de 2021). *Una avalancha que el Estado no ha podido frenar: frío, hambre y muerte en Colchane*. Obtenido de CIPER: <https://www.ciperchile.cl/2021/02/09/una-avalancha-que-el-estado-no-ha-podido-frenar-frio-hambre-y-muerte-en-colchane/>